



Análisis de las Iniciativas Populares de Norma vinculadas a la Comisión sobre Forma de Estado, Ordenamiento, Autonomía, Descentralización, Equidad, Justicia Territorial, Gobiernos Locales y Organización Fiscal

Contexto general

A modo de contexto, de un total de 2.496 Iniciativas Populares de Norma (IPN) publicadas y 2.809.751 apoyos otorgados por la ciudadanía durante el proceso de participación finalizado el 1° de febrero de 2022, **272 IPN (10,9% del total) y 131.925 apoyos (4,7% del total)** corresponden a temáticas asociadas a la Comisión sobre Forma de Estado, Ordenamiento, Autonomía, Descentralización, Equidad, Justicia Territorial, Gobiernos Locales y Organización Fiscal (en adelante, la “**Comisión de Forma de Estado**”), conforme al artículo 64 del Reglamento General de la Convención Constitucional. De esta forma, las temáticas asociadas a la Comisión de Forma de Estado fueron las cuartas en recibir el mayor número de IPN y las quintas en obtener la mayor cantidad de apoyos ciudadanos.

Tabla 1: Distribución de IPN y apoyos según Comisión

Comisión	Total IPN	Porcentaje IPN	Total apoyos	Porcentaje de apoyos
1 - Sobre Sistema Político, Gobierno, Poder Legislativo y Sistema Electoral	452	18,1%	182.710	6,5%
2 - Sobre Principios Constitucionales, Democracia, Nacionalidad y Ciudadanía	191	7,7%	167.242	6,0%
3 - Forma de Estado, Ordenamiento, Autonomía, Descentralización, Equidad,	272	10,9%	131.925	4,7%

Justicia Territorial, Gobiernos Locales y Organización Fiscal				
4 - Derechos Fundamentales	998	40,0%	1.579.163	56,2%
5 - Medio Ambiente, Derechos de la Naturaleza, Bienes Naturales Comunes y Modelo Económico	299	12,0%	502.375	17,9%
6 - Sistema de Justicia, Órganos Autónomos de Control y Reforma Constitucional	146	5,8%	127.760	4,5%
7 - Sistemas de Conocimientos, Culturas, Ciencia, Tecnología, Artes y Patrimonios	138	5,5%	118.576	4,2%
Total	2.496	100%	2.809.751	100%

De las 272 IPN que corresponden a las temáticas de la Comisión de Forma de Estado, **2 IPN obtuvieron 15.000 o más apoyos ciudadanos provenientes de al menos 4 regiones diferentes del país.** Dichas IPN **serán discutidas y votadas por la Convención Constitucional**, según lo dispone el artículo 35 del Reglamento de Mecanismos, Orgánica y Metodologías de Participación y Educación Popular Constituyentes de la Convención Constitucional.

Tabla 2: Listado de IPN con más de 15.000 apoyos ciudadanos relativas a temáticas de la Comisión de Forma de Estado

Nombre IPN	Total apoyos	Tipo de IPN	Nombre organización
Universidades estatales al servicio del desarrollo local, regional y del país.	17.444	Organización	Consortio de Universidades del Estado de Chile.
Nuevas Regiones de Chiloé y Aconcagua.	16.442	Individuo	

IPN relativas a materias de la Comisión de Forma de Estado dentro del rango de apoyos analizado (1.000 - 14.999 apoyos)

El presente documento presenta un análisis descriptivo de las IPN relativas a las materias de la Comisión de Forma de Estado que obtuvieron **1.000 o más, pero menos de 15.000 apoyos ciudadanos**¹. Lo anterior busca dejar fuera del análisis tanto las IPN que carecen de un piso mínimo de apoyo ciudadano, como aquellas que superaron el umbral exigido para su discusión por la Convención Constitucional, por cuanto éstas serán objeto de un debate y análisis detallado por dicho órgano. De esta forma, y dado que sólo el 0,7% de las IPN asociadas a la Comisión de Forma de Estado serán necesariamente discutidas por Convención Constitucional, las IPN que se encuentran dentro del rango de apoyos escogido constituyen una fuente adicional valiosa para conocer los intereses de la ciudadanía en los diferentes temas tratados por dicha Comisión.

La aplicación del rango de apoyos previamente indicado al total de 272 IPN asociadas a la Comisión de Forma de Estado reduce su número a **16 IPN**, por cuanto **254 IPN recibieron menos de 1.000 apoyos y 2 obtuvieron 15.000 o más firmas ciudadanas**. Considerando las demás Comisiones, dichas 16 IPN de la Comisión de Forma de Estado representan el **7,4%** del total de IPN dentro del rango de apoyo analizado y recibieron un total de **61.703 apoyos (8,8%** del total de apoyos en el rango analizado). De esta forma, considerando el rango indicado, las temáticas de la Comisión de Forma de Estado fueron las **terceras con mayor número de IPN y con mayor cantidad de apoyos ciudadanos** (después de los temas asociados a la Comisión sobre Derechos Fundamentales y la Comisión sobre Medio Ambiente, Derechos de la Naturaleza, Bienes Naturales Comunes y Modelo Económico).

Tabla 3: Distribución de IPN y apoyos según Comisión (rango 1.000-14.999 apoyos)

Comisión	Total IPN	Porcentaje de IPN	Total apoyos ²	Porcentaje de apoyos
----------	-----------	-------------------	---------------------------	----------------------

¹ En esta oportunidad se desestimó la posibilidad de realizar un análisis cualitativo de los principales conceptos y verbos claves utilizados por los promotores de las IPN analizadas.

² Número agregado de los apoyos recibidos por todas las IPN asociadas a cada una de las Comisiones.

1 - Sobre Sistema Político, Gobierno, Poder Legislativo y Sistema Electoral	15	7,0%	42.654	6,1%
2 - Sobre Principios Constitucionales, Democracia, Nacionalidad y Ciudadanía	13	6,0%	55.371	7,9%
3 - Forma de Estado, Ordenamiento, Autonomía, Descentralización, Equidad, Justicia Territorial, Gobiernos Locales y Organización Fiscal	16	7,4%	61.703	8,8%
4 - Derechos Fundamentales	115	53,5%	352.520	50,1%
5 - Medio Ambiente, Derechos de la Naturaleza, Bienes Naturales Comunes y Modelo Económico	33	15,3%	120.916	17,2%
6 - Sistema de Justicia, Órganos Autónomos de Control y Reforma Constitucional	13	6,0%	32.019	4,5%
7 - Sistemas de Conocimientos, Culturas, Ciencia, Tecnología, Artes y Patrimonios	10	4,7%	38.670	5,5%
Total	215	100%	703.853	100%

Distribución de apoyos y tipos de iniciativas relativas a la Comisión de Forma de Estado

Dentro del rango analizado (1.000-14.999), la distribución de las IPN se concentró marcadamente en los rangos inferiores de apoyos ciudadanos. En ese sentido, en el rango estudiado, el **75% de las IPN (12 de ellas) recibió menos de 5.000 apoyos**, el 18,8% (3 IPN) obtuvo más de 5.000 apoyos y menos de 10.000, y el 6,3% (1 IPN) más de 10.000 apoyos.

Por otra parte, del total de IPN en el rango de apoyos seleccionado, un **50%** fue presentado por ciudadanos a **título personal** y un **50%**, por distintas **organizaciones**. Por su parte, la proporción de apoyos recibidos se inclina a favor de

las IPN presentadas por **organizaciones (65,2%)** por sobre las presentadas por **individuos (34,8%)**.

Tabla 4: Distribución de los apoyos entre las IPN asociadas a la Comisión de Forma de Estado (rango 1.000-14.999 apoyos)

Rango de apoyos	IPN	Porcentaje del total
1.000-1.999	8	50%
2.000-2.999	2	12,5%
3.000-3.999	1	6,3%
4.000-4.999	1	6,3%
5.000-5.999	0	0%
6.000-6.999	1	6,3%
7.000-7.999	1	6,3%
8.000-8.999	1	6,3%
9.000-9.999	0	0%
10.000-10.999	0	0%
11.000-11.999	0	0%
12.000-12.999	0	0%
13.000-13.999	0	0%
14.000-14.999	1	6,3%
Total general	16	100%

Tabla 5: IPN y apoyos según tipo de iniciativa en Comisión de Forma de Estado (rango 1.000-14.999 apoyos)

Tipo de iniciativa	IPN	Porcentaje de IPN	Total de apoyos ³	Porcentaje de apoyos
Organización	8	50%	40.213	65,2%
Individuo	8	50%	21.490	34,8%
Total general	16	100%	32.019	100%

Temáticas asociadas a las IPN relativas a la Comisión de Forma de Estado

En el análisis de las distintas temáticas abordadas por las IPN objeto de este documento, hemos tomado como base las materias escogidas por sus promotores en el formulario web respectivo, el cual sigue en gran medida el listado contenido en el artículo 64 del Reglamento General de la Convención Constitucional. Sin perjuicio de lo anterior, de forma excepcional, hemos reclasificado las temáticas de algunas IPN, bajo los siguientes criterios: (i) las IPN que hayan sido clasificadas por sus promotores en una temática que no coincide textualmente con algún apartado del citado artículo 64 del Reglamento General, han sido reclasificadas a la categoría reglamentaria que resulte más afín a las materias tratadas; (ii) las distintas IPN que tratan sobre una misma materia pero fueron clasificadas por sus respectivos proponentes en temáticas reglamentarias diferentes, han sido agrupadas bajo la categoría reglamentaria que conglomerar a la mayoría de ellas; y (iii) excepcionalmente, IPN que trataban materias que manifiestamente no dicen relación con la categoría reglamentaria escogida por sus proponentes, han sido reclasificadas en la temática reglamentaria más afín a su contenido. Por último, en ningún caso hemos reclasificado la Comisión escogida por los proponentes de las IPN.

Considerando lo anterior, tal como se ilustra en la Tabla 6 siguiente, es posible señalar que las materias **“Gobiernos Locales”, “Modernización del Estado” y “Organización territorial interior del Estado y división político-administrativa con enfoque ecosistémico”** concentraron la mayor cantidad de IPN (3 IPN cada una).

³ Número agregado de los apoyos recibidos por todas las IPN asociadas a cada categoría.

Por su parte, la temática “**Gobiernos Locales**” recibió la mayor cantidad de apoyos (20.051 apoyos), seguida por “Seguridad pública, defensa nacional y rol de las Fuerzas Armadas en el régimen democrático contemporáneo” (8.943 apoyos) .

Tabla 6: Distribución de IPN y apoyos por temáticas de la Comisión de Forma de Estado (rango 1.000-14.999 apoyos)

Temática	IPN	Porcentaje IPN	Total de apoyos ⁴	Porcentaje de apoyos
Buen gobierno, probidad y transparencia pública	2	12,5%	6.387	10,4%
Estructura organizacional y descentralizada del Estado	1	6,3%	8.800	14,3%
Gobiernos locales	3	18,8%	20.051	32,5%
Mecanismos de equidad territorial y justicia ambiental	1	6,3%	6.302	10,2%
Modernización del Estado	3	18,8%	4.238	6,9%
Organización territorial interior del Estado y división político-administrativa con enfoque ecosistémico	3	18,8%	5.029	8,2%
Ruralidad	1	6,3%	1.953	3,2%
Seguridad pública, defensa nacional y rol de las Fuerzas Armadas en el régimen democrático contemporáneo	2	12,5%	8.943	14,5%
Total general	16	100%	61.703	100%

⁴ Número agregado de los apoyos recibidos por todas las IPN asociadas a cada una de las materias.